



Südwestfälisches Studieninstitut  
für kommunale Verwaltung

# **Stoffverteilungsplan**

**für den Laufbahnlehrgang des  
gehobenen bautechnischen Dienstes**

# **1. Methodik der Rechtsanwendung**

Stunden: 10

Übungsarbeit: keine

Die Inhalte können auf die Fächer **Allgemeines Verwaltungsrecht** und **Bürgerliches Recht** verteilt werden.

## **1 Einführung in das Recht – Rechtsanwendung**

- 1.1 Rechtsquellen und deren Rangordnung
- 1.2 Abgrenzung zwischen öffentlichem und privatem Recht
- 1.3 Das Auffinden von Rechtsnormen und Entscheidungshilfen
- 1.4 Die Anwendung von Rechtsnormen
  - Bestandteile von Rechtsnormen
  - Subsumtion
  - Ermessensentscheidung
  - Analogie, Umkehrschluss
  - Unbestimmte Rechtsbegriffe und Auslegungsmethoden
- 1.5 Die Technik des Schreibens
  - Gutachten- und Urteilsstil
  - Zitierweise

## **2 Methodik der Rechtsanwendung**

Die Merkmale des Rechtssatzes  
Öffentliches privates Recht  
Gebiete des öffentlichen Rechts (Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht)  
Arten der Rechtsquellen  
Rechtsanwendung und Gutachtentechnik

## **2. Kommunalverfassungsrecht mit Bezügen zum Staatsrecht**

(Die beiden Fachgebiete können auch als separate Fächer unterrichtet und geprüft werden.)

Stunden: 58

Übungsarbeit: 2 (à 2 Std.)

### **Lerninhalte:**

#### **A. Staatsrecht (24 Std.)**

##### **1 Das GG für die Bundesrepublik Deutschland**

- 1.1 Verfassungsgrundsätze
- 1.2 Staatsfunktionen
- 1.3 Verfassungsorgane
- 1.4 Grundrechte

#### **B. Kommunalrecht (34 Std.)**

##### **1 Rechtscharakter und Rechtstellung der Kommunen und des Staates**

Verfassungsrechtliche Grundlagen  
Die verschiedenen kommunalen Körperschaften  
Begriff „Gebietskörperschaft“, Merkmale Staat und Gemeinde  
Stellung im Staatsaufbau

##### **2 Selbstverwaltungsrecht**

- 2.1 Begriff, Garantien
- 2.2 Hoheitsbefugnisse, insbesondere Satzungsrecht

##### **3 Aufgaben**

- 3.1 Allgemeine Zielrichtung
- 3.2 Einteilung nach dem Rechtscharakter

##### **4 Mitgliedschaft**

- 4.1 Einwohner- und Bürgerstatus
- 4.2 Rechte, insbesondere Einwohnerantrag, Bürgerbegehren und -entscheid

##### **5 Verwaltung der Gemeinden**

- 5.1 Überblick über die Organe und Organteile
- 5.2 Kompetenzverteilungssystem
- 5.3 Rat, Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder, Sitzung des Rates und verfahrensrechtliche Anforderungen an Beschlüsse
- 5.4 Ausschüsse, Bildung, Zusammensetzung
- 5.5 Bürgermeister, Stellung, Aufgaben

**6 Staatsaufsicht**

**7 Überblick über Aufgaben und Organe**

7.1 der Kreise

7.2 der Landschaftsverbände

7.3 der übrigen Gemeindeverbände

### **3. Allgemeines Verwaltungs- und Ordnungsrecht**

(Die Fachgebiete können auch als separate Fächer unterrichtet und geprüft werden.)

Stunden: 70

Übungsarbeit: 2 (à 2 Std.)

#### **Lerninhalte:**

##### **A. Allgemeines Verwaltungsrecht (40 Std.)**

###### **1 Träger, Aufbau und Organisation der öffentlichen Verwaltung**

- 1.1 Grundformen der Verwaltungsorganisation
- 1.2 Träger der öffentlichen Verwaltung einschl. Organe und Behörden

###### **2 Verwaltungshandeln**

- 2.1 Arten des Verwaltungshandelns
- 2.2 Begriff und gesetzliche Grundlagen des Verwaltungsaktes
- 2.3 Arten des Verwaltungsaktes
- 2.4 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt
- 2.5 Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungshandelns
  - 2.5.1 Zuständigkeiten
  - 2.5.2 Form
  - 2.5.3 Überblick über das Verwaltungsverfahren
    - Begriff des Verwaltungsverfahrens
    - Verfahrensarten
    - Bekanntgabe von Verwaltungsakten

###### **3 Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes**

- 3.1 Rechtsgrundlage
  - 3.1.1 Tatbestand
  - 3.1.2 Rechtsfolge
  - 3.1.3 Ermessensausübung
- 3.2 Inhaltliche Bestimmtheit

###### **4 Folgen fehlerhafter Verwaltungsakte**

- 4.1 Arten fehlerhafter Verwaltungsakte
  - 4.1.1 Nichtigkeit
  - 4.1.2 Anfechtbarkeit
- 4.2 Wirksamkeit und Bestandskraft von Verwaltungsakten
- 4.3 Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten
- 4.4 Die zwangsweise Durchsetzung von Verwaltungsakten – Übersicht über die Verwaltungsvollstreckung

###### **5 Verwaltungsrechtsschutz im Überblick**

- 5.1 Formlose und förmliche Rechtsbehelfe
- 5.2 Widerspruchsverfahren, Klageverfahren
- 5.3 Vorläufiger Rechtsschutz

## **B. Ordnungsrecht (30 Std.)**

### **1 Ordnungsrecht**

- 1.1 Das Recht der Gefahrenabwehr, Rechtsgrundlagen
  
- 2.2 Aufbau, Zuständigkeiten und Aufsicht der Polizei- und Ordnungsbehörden
  - 2.2.1 Aufbau und Aufgaben der Polizeibehörden
  - 2.2.2 Aufbau und Aufgaben der Ordnungsbehörden
  
- 3.3 Gesetzliche Ermächtigung zur Gefahrenabwehr
  - 3.3.1 Ermächtigungsgrundlagen in der Gefahrenabwehr
  - 3.3.2 Die ordnungsbehördliche Generalklausel nach § 14 I OBG
    - Tatbestandsmerkmale der Generalklausel
      - Gefahr und Gefahrenbegriffe
      - Öffentliche Sicherheit
      - Öffentliche Ordnung
  - 3.3.3 Rechtsfolgen der Generalklausel
  
- 4.4 Der Adressat einer Ordnungsverfügung
  - 4.4.1 Verhaltensverantwortliche Personen (§ 17 OBG)
  - 4.4.2 Zustandsverantwortliche Personen (§ 18 OBG)
  - 4.4.3 Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Personen (§ 19 OBG)
  - 4.4.4 Auswahlermessen bei der Störerauswahl – Mehrheit von Störern
  
- 5.5 Die ordnungsbehördlichen Maßnahmen
  - 5.5.1 Begriff und Form der Ordnungsverfügung
  - 5.5.2 Aufbau und Inhalt der Ordnungsverfügung
    - Entscheidung in der Hauptsache
    - Nebenentscheidungen
  - 5.5.3 Verhältnismäßigkeit
  
- 6.6 Sonstige ordnungsbehördliche Maßnahmen - Übersicht
  - 6.6.1 Erlaubnisse
  - 6.6.2 Ordnungsbehördliche Verordnungen
  
- 7.7 Durchsetzung ordnungsbehördlicher Maßnahmen
  - 7.7.1 Arten und Auswahl der Zwangsmittel
  - 7.7.2 Die Voraussetzungen der Verwaltungsvollstreckung gem. § 55 VwVG NRW

## **4. Verwaltungsbetriebswirtschaft**

(Die Fachgebiete können auch als separate Fächer unterrichtet und geprüft werden.)

Stunden: 52

Übungsarbeit: 1 (2 Std.)

### **Lerninhalte:**

#### **A. Kommunales Haushaltsrecht (32 Std.)**

##### **1 Grundbegriffe des Rechnungswesens und der doppelten Buchführung**

##### **2 Grundzüge des NKF**

- 2.1 Allgemeiner Überblick NKF-Gesetz NRW
- 2.2 Von der Doppik zum NKF
- 2.3 Ergebnisrechnung
- 2.4 Finanzrechnung
- 2.5 Ziele des NKF
- 2.6 Vordrucke und Hilfsmittel im NKF
- 2.7 Bilanzierung und Bewertung

##### **3 Haushaltsplan**

- 3.1 Aufgaben des Haushaltsplans
- 3.2 Bestandteile des Haushaltsplans
- 3.3 Haushaltssatzung
- 3.4 Ergebnisplan
- 3.5 Finanzplan
- 3.6 Haushaltsausgleich
- 3.7 Bewirtschaftung (Überblick)

##### **4 Übungsarbeit**

#### **B. Kostenrechnung und Wirtschaftlichkeitsrechnung (10 Std.)**

##### **1 Überblick über die Kosten- und Leistungsrechnung**

##### **2 Überblick über statische und dynamische Wirtschaftlichkeitsrechnungen**

#### **C. *Verwaltungsmanagement* (10 Std.)**

**Grundbegriffe und Überblick**

## **5. Öffentliches Dienstrecht**

Stunden: 26

Übungsarbeit: keine

### **Lerninhalte:**

#### **1 Rechtsquellen, Grundbegriffe**

- 1.1 Verfassungsrechtliche Bindungen
- 1.2 Gesetzgebungskompetenzen im Recht des öffentlichen Dienstes
- 1.3 Grundbegriffe des Beamtenrechts
  - Institutionelle Garantie
  - Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums
  - Beamte im staats-, haftungs- und strafrechtlichen Sinne
- 1.4 Unterscheidung zwischen privatrechtlichen und öffentlichrechtlichen Dienstverhältnissen
- 1.5 Der Begriff des Amtes

#### **2 Das Beamtenverhältnis**

- 2.1 Arten des Beamtenverhältnisses
- 2.2 Eignung, Befähigung, fachliche Leistung
- 2.3 Begründung des Beamtenverhältnisses
- 2.4 Ernennung und Ernennungsfälle
- 2.5 Nichtigkeit und Rücknahme der Ernennung
- 2.6 Versetzung, Abordnung und Umsetzung

#### **3 Grundzüge des Laufbahnrechts**

#### **4 Die Beendigung des Beamtenverhältnisses**

- 4.1 Entlassung
- 4.2 Eintritt in den Ruhestand
- 4.3 Entfernung aus dem Dienst
- 4.4 Verlust der Beamtenrechte

#### **5 Die rechtliche Stellung des Beamten**

- 5.1 Allgemeine Rechte und Pflichten
- 5.2 Dienstzeit, Amtsverschwiegenheit, Beschränkung bei der Vornahme von Amtshandlungen
- 5.3 Nebentätigkeit
- 5.4 Annahme von Belohnungen
- 5.5 Die Folgen der Nichterfüllung von Pflichten

#### **6 Grundzüge des Arbeitsrechts**



## **6. Bürgerliches Recht mit Bezügen zum Vergabewesen**

(Die Fachgebiete können auch als separate Fächer unterrichtet und geprüft werden.)

Stunden: 60

Übungsarbeit: 2 (à 2 Std.)

### **Lerninhalte:**

#### **A. Bürgerliches Recht (40 Std.)**

##### **1 Natürliche und juristische Personen**

- 1.1 Rechtsfähigkeit
- 1.2 Geschäftsfähigkeit
- 1.3 Deliktsfähigkeit
- 2.4 Arten von juristischen Personen (z.B. AG, GmbH, e.V.)  
Personengesellschaften

##### **2 Rechtsobjekte**

- 2.1 bewegliche und unbewegliche Sachen
- 2.2 Bestandteile, Zubehör

##### **3 Rechtsgeschäfte**

- 3.1 Willenserklärungen
- 3.2 Formen
- 3.3 Anfechtung, Nichtigkeit
- 3.4 Vertretung
- 3.5 Fristen, Termine, Verjährung

##### **4 Schuldverhältnisse**

- 4.1 Entstehen und Erlöschen
- 5.2 Vertragliche Schuldverhältnisse, insbesondere Kauf-,  
Dienst- und Werksverhältnis

##### **5 Sachenrecht**

- 5.1 Begriff und Übertragung von Besitz und Eigentum
- 5.2 Erbbaurecht, Wohnungseigentum
- 5.3 Grundpfandrecht
- 5.4 Bedeutung und Inhalt des Grundbuches
- 5.5 Privates Nachbarrecht

##### **6 Überblick über das gerichtliche Verfahren in Zivilsachen**

## **B. Vergabewesen (20 Std.)**

### **1 Rechtsgrundlagen der Auftragsvergabe**

- 1.1 Haushaltsrecht
- 1.2 Wettbewerbs-, Kartell- und Preisrecht

### **2 Erlasse, Richtlinien, örtliche Vergabevorschriften**

- 2.1 Verdingungsordnung für Bauleistungen (VOB) mit EG-Vergabevorschriften
- 2.2 Verdingungsordnung für Leistungen (VOL) mit EG-Vergabevorschriften
- 2.3 Berücksichtigung bevorzugter Bewerber
- 2.4 Vergabeordnungen

### **3 Grundsätze der Vergabe**

- 3.1 Wettbewerb
- 3.2 Angemessener Preis
- 3.3 Anforderungen an die Bewerber

### **4 Die Ausschreibung**

- 4.1 Arten der Vergabe
- 4.2 Angebotsverfahren
- 4.3 Ablauf des Wettbewerbsverfahrens

### **5 Inhalt des Bauvertrages**

- 5.1 Vertragsarten
- 5.2 Leistungsbeschreibung
- 5.3 Vertragsbedingungen
- 5.4 Technische Vorschriften

### **6 Prüfung und Wertung der Angebote**

- 6.1 Rechnerische Prüfung
- 6.2 Technisch-wirtschaftliche Prüfung
- 6.3 Wertung der Angebote
- 6.4 Nebenangebote und Sondervorschläge

### **7 Bauleistungen**

- 7.1 Ausführung
- 7.2 Vergütung
- 7.3 Abnahme

### **8 Gewährleistung**

## **7. Grundlagen des Baurechts**

Stunden: 10

Übungsarbeit: keine

### **Lerninhalte:**

- 1 Historische Entwicklung des Baurechts**
- 2 Baufreiheit, öffentliches Baurecht als Einschränkung der Baufreiheit**
- 3 Gesetzgebungskompetenzen im Baurecht**
- 4 Überblick über formelle Einschränkungen**  
(Antragserfordernis, Bauvorlageberechtigung, Zurückstellung von Baugesuchen)
- 5 Überblick über materielle Einschränkungen**
  - Bauleitpläne, Verfahren und Inhalte
  - Planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben
  - Zulässigkeit von Bauvorhaben während der Planaufstellung
  - Genehmigungspflicht und Ausnahmen
  - Bauordnungsrechtliche Anforderungen
  - Baugenehmigung (Rechtswirkungen und Inhalte)

## **8. Bauplanungs- und Bodenrecht** **(ohne planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben)**

Stunden: 26

Übungsarbeit: 1 (2 Std.)

### **Lerninhalte:**

- 1 Bauleitplanung:**  
FNP, Bebauungsplan, stbaul. Vertrag / Vorhaben – und Erschließungsplan
  
- 2 Sicherung der Bauleitplanung**
  - 2.1 Zurückstellung von Baugesuchen
  - 2.2 Veränderungssperre
  - 2.3 Teilung von Grundstücken
  - 2.4 Vorkaufsrechte
  - 2.5 Rechtskontrolle von Bauleitplänen
  
- 3 Planungsschäden und Entschädigung**
  
- 4 Bodenordnung**
  - 4.1 Umlegung
  - 4.2 Umlegung
  - 4.3 Enteignung
  - 4.4 Rechtsschutz
  
- 5 Erschließung**
  - 5.1 Begriff und Träger/Erschließungsvertrag
  - 5.2 Erschließungsanlagen und Beiträge
  - 5.3 Rechtsschutz
  
- 6 Maßnahme für den Naturschutz (§135a-c BauGB)**
  
- 7 Städtebauförderung**
  - 7.1 Begriff und Bedeutung
  - 7.2 Sanierungsmaßnahmen

## **9. Bauordnungsrecht** **(einschl. planungsrechtliche Zulässigkeit von Bauvorhaben)**

Stunden: 50

Übungsarbeit: 1 (à 4 Std.)

### **Lerninhalte:**

#### **1 Planungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben**

- Planungsrechtlicher Begriff des Vorhabens
- Voraussetzungen
- Ausnahmen und Befreiungen
- Zuständigkeiten und Verfahren

#### **2 Bauordnungsrecht**

##### **2.1 Materielles Bauordnungsrecht**

- 2.1.1 Bauordnungsrechtlicher Begriff des Vorhabens, Baugrundstück, Abstandflächen
- 2.1.2 Gesicherte Erschließung
- 2.1.3 Stellplätze und Garagen
- 2.1.4 Baugestaltung und örtliche Bauvorschriften
- 2.1.5 Technische Anforderungen an bauliche und sonstige Anlagen und an Einrichtungen
- 2.1.6 Bauordnungsrecht im Verhältnis zum allgemeinen Ordnungsrecht

##### **2.2 Formelles Bauordnungsrecht**

- 2.2.1 Bauaufsichtliche Verfahren
  - Genehmigungspflicht
  - Bauvorlagen
  - Zuständigkeiten der Bauaufsichtsbehörden – Mitwirkungsakte
  - Baugenehmigung / Bauvorbescheid
  - Nebenbestimmungen
  - Abweichungen
  - Bauüberwachung
  - Rücknahme, Widerruf und nachträgliche Einschränkung von Baugenehmigungen
- 2.2.2 Baulasten

##### **2.3 Bauordnungsrecht anhand praktischer Fälle mit Bezügen zur planungsrechtlichen Zulässigkeit**

#### **3 Sonstige Anforderungen an Bauvorhaben**

(z.B. Arbeitsstättenrecht, Denkmalrecht)

#### **4 Die am Bau Beteiligten und bauordnungsbehördliche Maßnahmen**

- 4.1 Personenkreis und Verantwortlichkeit nach der BauO NRW
- 4.2 Bauordnungsbehördliche Maßnahmen

#### **5 Anpassung bestehender Anlagen und Einrichtungen an neues Recht**

#### **6 Rechtsschutz, Nachbarschutz**

## **10. Straßen- und Umweltrecht**

(Die Fachgebiete können auch als separate Fächer unterrichtet und geprüft werden.)

Stunden: 50

Übungsarbeit: 1 (à 4 Std.) oder 2 (à 2 Std.)

### **Lerninhalte:**

#### ***A. Straßenrecht (22 Std.)***

- 1 Straßen und Wege**
  - 1.1 Straßen, Wege, Plätze als öffentliche Sachen
  - 1.2 Interessenten- und Privatweg
  - 1.3 Widmung, Umstufung, Einziehung
  
- 2 Straßenplanung, Festsetzung, Feststellung**
  - 2.1 Straßengesetze
  - 2.2 Baugesetzbuch
  - 2.3 Besondere Gesetze / Kreuzungsrecht
  
- 3 Rechtsverhältnis an öffentlichen Straßen**
  - 3.1 Gemeingebrauch
  - 3.2 Sondernutzung
  - 3.3 Enteignung und Erwerbsverpflichtungen
  
- 4 Nutzungsbeschränkungen der Anliegergrundstücke**
  - 4.1 Anbauverbote und sonstige Beschränkungen
  - 4.2 Anlagen der Außenwerbung
  
- 5 Straßenverkehrsrecht**
  
- 6 Straßenbaulast und Verkehrssicherungspflicht**
  
- 7 Straßenbaufinanzierung**
  
- 8 Straßenbehörden**

#### ***B. Umweltrecht (insbesondere Wasserrecht) (28 Std.)***

- 1 Grundzüge des Wasserrechtes EU/Bund/Land**
  - 1.1 Geltungsbereich, Zielsetzung, Wasserrahmenrichtlinie
  - 1.2 Oberirdische Gewässer
    - Einteilung
    - Eigentum
  - 1.3 Schutz der Gewässer
    - Wasserschutzgebiete – wassergefährdende Stoffe
  - 1.4 Grundlagen der Wasserwirtschaft, Bewirtschaftung der Gewässer

- 2 Benutzug der Gewässer**
- 3 Wasserversorgung, Abwasserbeseitigung und Genehmigung von Abwasseranlagen**
- 4 Abwasserabgabe**
- 5 Hochwasserschutz**
  - 5.1 Überschwemmungsgebiete
  - 5.2 Bauen in Überschwemmungsgebieten
- 6 Gewässerausbau, Talsperren, Rückhaltebecken und Sicherung des Hochwasserabflusses**
- 7 Gewässeraufsicht**
  - 7.1 Wasserbehörden
  - 7.2 Verwaltungsverfahren
  - 7.3 Wasserbuch
  - 7.4 Ahndungsvorschriften
  - 7.5 Wasserrechtliche und wasserwirtschaftliche Kriterien bei der Bebaubarkeit von Grundstücken
- 8 Bodenschutzrecht**
- 9 Landschaftsrecht**
- 10 Immissionsschutzrecht**

## **11. Korruptionsprävention**

Stunden: 4

Übungsarbeit: keine

### **Lerninhalte:**

- Korruption als umfassendes gesellschaftliches Phänomen, das jeden Arbeitsbereich betreffen kann
- Korruptionsgefährdete Bereiche der öffentlichen Verwaltung
- Gefährdungspotentiale im Bereich privatwirtschaftlicher Aufgabenerfüllung der öffentlichen Verwaltung
- Rechtliche Grundlagen
- Sanktionsmöglichkeiten (straf-, dienst- und arbeitsrechtlich)



## **12. Kommunikation und Kooperation**

Stunden: 8

Übungsarbeit: keine

### **Lerninhalte:**

- 1 Grundlagen der Kommunikation
- 2 Angewandte Kommunikation
- 3 Kommunikation in Gruppen
- 4 Kooperation und Teamfähigkeit